

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона области «О внесении изменений в закон области
«О некоторых гарантиях осуществления полномочий глав
муниципальных образований Вологодской области»

Настоящий проект закона области предусматривает изменения в закон области от 26 декабря 2007 года № 1728-ОЗ «О некоторых гарантиях осуществления полномочий глав муниципальных образований Вологодской области» (далее - закон № 1728-ОЗ) в части установления гарантий осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Необходимость вносимых изменений обусловлена недостаточным урегулированием федеральным и областным законодательством гарантий для лиц, замещающих муниципальные должности.

В соответствии с частью 5.1. статьи 40 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ) гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон о гарантиях лицам, замещающим муниципальные должности, в настоящее время не принят.

Согласно правовой позиции Конституционного суда Российской Федерации, выраженной в постановлении от 27 июня 2013 года № 15-П «По делу о проверке конституционности положений части 3 и 10 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пункта 3 части первой статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина А.В. Дубкова» и позиции Верховного суда Российской Федерации, выраженной в постановлении от 2 июня 2015 года № 21, нормы трудового законодательства на выборных должностных лиц не распространяются в связи с тем, что указанная категория имеет особый публично-правовой статус, обусловленный природой осуществления народом своей власти через органы местного самоуправления и обеспечивающий лицу, наделенному этим статусом, участие в управлении делами местного самоуправления посредством замещения соответствующей должности. В связи с указанным, отношения, возникающие в связи с избранием лица на муниципальную должность, как обусловленные осуществлением власти самим местным сообществом, по своему характеру отличаются от трудовых отношений, которые складываются, как правило, в сфере наемного труда посредством свободного избрания рода деятельности и профессии на основании трудового договора, заключаемого с работодателем.

Соответственно, необходимо урегулировать вопрос о распространении гарантий, предусмотренных трудовым законодательством, на лиц, замещающих муниципальные должности.

По результатам мониторинга нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации установлено, что практически во всех субъектах

Российской Федерации (Московская область, Ленинградская область, Нижегородская область, Ярославская область, Архангельская область, Свердловская область, республика Татарстан, Псковская область и т.д.) приняты законы, регулирующие указанные правоотношения.

На территории Вологодской области действует только вышеуказанный закон № 1728-ОЗ, которым до последней сессии Законодательного собрания Вологодской области, была предусмотрена только одна гарантия – доплата к пенсии и только для глав муниципальных образований. В настоящее время принят закон, дополнивший «перечень» гарантий еще одной для глав муниципальных образований – правом на дополнительный оплачиваемый отпуск. При этом в нарушение Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ для депутатов гарантий вообще не установлено.

Кроме того, для лиц, замещающих должности муниципальной службы, в силу статьи 23 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» установлены гарантии по медицинскому обслуживанию, обязательному государственному страхованию на случай причинения вреда здоровью и имуществу в связи с исполнением должностных обязанностей и т.п.

Вместе с тем, ответственность глав муниципальных образований и иных лиц, замещающих муниципальные должности, за принимаемые решения и их объем, количество лиц, находящихся в их подчинении, и другие факторы, определяющие интенсивность и сложность работы главы муниципального образования и иных лиц, замещающих муниципальные должности, которыми должны быть обусловлены гарантии, не менее, чем при осуществлении должностных обязанностей муниципальными служащими. В связи с чем установление гарантий для лиц, замещающих выборные муниципальные должности, должно быть соразмерно с гарантиями муниципальных служащих.

Муниципальные должности депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления также соотносимы с государственными должностями субъекта Российской Федерации, поэтому гарантии, предусмотренные проектом, сопоставимы с соответствующими гарантиями, предусмотренными на уровне Вологодской области для лиц, занимающих государственные должности (статьи 12 и 12.1 закона Вологодской области от 01 июля 2004 года № 1034-ОЗ «О статусе лиц, занимающих государственные должности Вологодской области»)

На устранение данных пробелов и направлен указанный проект закона.